

*В. Б. Цеханович,*  
*аспірант кафедри економіки, маркетингу і підприємництва,*  
*ГУ Луганський національний університет імені Тараса Шевченка*  
*ORCID ID: 0000-0001-7199-8558*

DOI: 10.32702/2306-6806.2019.8.76

## ЕВРОПЕЙСКИЙ ОПЫТ УПРАВЛЕНИЯ ЕВРОРЕГИОНАЛЬНЫМ СОТРУДНИЧЕСТВОМ

*В. Б. Цеханович,*  
*аспірант кафедри економіки, маркетингу і підприємництва,*  
*ГУ Луганський національний університет імені Тараса Шевченка*

### ЕВРОПЕЙСЬКИЙ ДОСВІД УПРАВЛІННЯ ЄВРОРЕГІОНАЛЬНОГО СПІВРОБІТНИЦТВА

*V. Tsekhanovich,*  
*postgraduate student, Department of Economics, Marketing and Entrepreneurship,*  
*State University Luhansk Taras Shevchenko National University*

### EUROPEAN EXPERIENCE IN MANAGING EUROREGIONAL COOPERATION

---

*В статье исследуются цели, задачи и принципы работы еврорегионов в ЕС. Уделено место юридическому и финансовому статусу еврорегионов. Приведен сравнительный анализ еврорегионов в странах ЕС, а также указано влияние стран в еврорегионах, а также их участие в различных программах и сделаны выводы. Отмечено, что членами еврорегионов в ЕС могут быть не только административно-территориальные единицы в виде округов, уездов, но и ассоциации городов. Основываясь на результатах исследования, можно отметить, что еврорегионы в ЕС имеют неординарную структуру, что связано с различной политической, экономической ситуацией в данных странах.*

*Однако, несмотря на неординарную структуру, можно утверждать, что еврорегионы играют важную роль в экономических проектах стран, логистике, развитии еврорегиональных кластеров.*

*Статью посвящено вивченню європейського досвіду єврорегіонального співробітництва та досліджуються цілі, завдання і принципи роботи єврорегіонів в ЄС. Місце відводиться правовому і фінансовому статусу єврорегіонів. Дається порівняльний аналіз єврорегіонів у країнах ЄС, а також вплив країн в єврорегіонах, а також їх участь у різних програмах.*

*На кордонах держав-членів ЄС спостерігається високий рівень інтеграції, який проявляється не тільки у співпраці в соціальній і культурній сферах, а й в економічному співробітництві, контактах у сфері малого бізнесу, будівництва аеропортів, логістичесіх розв'язок у формі будівництва нових морських портів, автомобільних трас між єврорегіонами.*

*Також відзначено, що країни Східної Європи успішно використовують досвід єврорегіонального співробітництва країн Західної Європи, використовуючи транскордонне співробітництво, законодавчу базу цих країн*

*Превагою єврорегіонів є їх значна гнучкість щодо вжиття заходів. Широкий спектр статутної діяльності дозволяє реалізувати безліч цікавих ініціатив. Можна сказати, що ці підрозділи мають набагато більш зручне положення, ніж органи місцевого самоврядування, які повинні виконувати певний набір власних завдань.*

*Багато єврорегіонів в ЄС виконують свої завдання в сфері інформаційних послуг, логістики, туризму. З логістичних проектів в єврорегіонах можна назвати створення аеропортів, транспортних переїздів. Все це призводить до створення нового завдання єврорегіонального співробітництва-створення єврорегіональних кластерів для спільного бізнесу по обидві сторони єврорегіону.*

*Вивчаючи досвід єврорегіонального співробітництва окремих країн, можна відзначити, що єврорегіони в ЄС мають незвичайну структуру, що зумовлено різною політичною та економічною ситуацією в цих країнах. Тому, аналізуючи єврорегіони Східної Європи, можна з упевненістю сказати, що вони повністю сформували основу для співпраці.*

*The article is devoted to the study of the European experience of Euroregional cooperation and explores the goals, tasks and principles of work of the Euroregions in the EU. The place is given to the legal and financial status of Euroregions. A comparative analysis of the Euroregions in the EU countries is given, as well as the influence of countries in the Euroregions, as well as their participation in various programs.*

*On the borders of the EU member States there is a high level of integration, which is revealed not only in cooperation in the social and cultural spheres, but also in economic cooperation, contacts in the field of small business, airport construction, logistics interchanges in the form of the construction of new seaports, highways between Euroregions.*

*It is also noted that the countries of Eastern Europe successfully use the experience of Euro-regional cooperation of Western Europe using cross-border cooperation, the legislative database of countries*

*The advantage of Euroregions is their great flexibility in relation to take action. A wide range of statutory activities allows implementation of many interesting initiatives. We can say that these units have much "convenient" position than local government, which should carry out a certain set of own tasks.*

*Many euroregions in the EU perform their tasks in the field of information services, logistics, tourism. Of the logistics projects in the Euroregions, we can call the creation of airports, transport crossings. All this leads to the creation of a new task of Euro-regional cooperation — the creation of Euro-regional clusters for joint business on both sides of the Euroregion.*

*Studying the experience of Euro-regional cooperation of individual countries, it can be noted that the Euroregions in the EU have an unusual structure, which is due to the different political and economic situation in these countries. So analyzing the Euroregions of Eastern Europe, we can say with confidence that they have fully formed the basis for cooperation.*

*Ключевые слова: регион, еврорегион, еврорегиональное сотрудничество, ЕС.*

*Ключові слова: регіон, єврорегіон, єврорегіональне співробітництво, ЄС.*

*Key words: region, Euroregion, Euro-regional cooperation, EU.*

## ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ

Расширение ЕС традиционно сопровождается наращиванием международного регионального сотрудничества, что является одним из главных факторов экономического развития новых стран-членов ЕС. Страны ЕС прошли сложный путь становления, развития и заимствования опыта формирования институтов, которые надежно и эффективно функционировали, и привели страны к членству в Европейском Союзе. Поэтому показательным будет пройти вместе с этими странами еще раз этот путь, осветить основные тенденции и обозначить этапы осуществления и развития еврорегионального сотрудничества, формирования институциональных основ, обеспечивающих эффективное функционирование ТГС (трансграничного сотрудничества) и еврорегионов.

## АНАЛИЗ ПОСЛЕДНИХ ПУБЛИКАЦИЙ

В настоящее время методологической и практической основой еврорегионального сотрудничества является ряд отечественных и зарубежных ученых. Последние публикации в этой области Н. Микеры, Е. Киш, которые рассматривают проблемы украинско-европейских еврорегионов, а также и зарубежных ученых Вацлав Нетолицкий из Чехии и Монику Моравийску из Польши исследующие проблемы еврорегионов стран ЕС.

## ЦЕЛЬ СТАТЬИ

Целью статьи является исследование и сравнение некоторых европейских еврорегионов. Выделены их цели и задачи.

## РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

В настоящее время еврорегионам отводится важная роль в создании благоприятных условий для развития Евросоюза на его внешних границах, особенно его связей со странами Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ). Анализ деятельности еврорегионов как в Европейском Союзе, так и в государствах ЦВЕ показывает, что эти приграничные сообщества на сегодняшний день являются наиболее "продвинутой" формой приграничного сотрудничества европейских государств. Членами еврорегионов выступают в основном региональные и муниципальные образования или их объединения. Однако, по оценкам западных экспертов, еврорегионы фактически "не работают" при отсутствии межгосударственных соглашений по вопросам приграничного сотрудничества между заинтересованными странами. Основными сферами деятельности еврорегионов являются: экономика и занятость, транспорт и связь, культура и образование, туризм, здравоохранение, социальная сфера, инфраструктура и защита окружающей среды. Решаются и проблемы обустройства совместной границы, взаимодействия в чрезвычайных ситуациях, сотрудничества правоохранительных органов, миграции населения приграничных районов. Вопросы финансирования деятельности совместных органов, различных проектов обычно решаются заинтересованными сторонами на паритетной основе. Если в еврорегион входит территориальное образование государства-члена ЕС, он получает дополнительное финансирование из Брюсселя, часть которого выделяется и партнерам по еврорегиону. Еврорегионы играют позитивную роль в качестве инструмента сглаживания различий в уровнях экономического развития сотрудничающих территорий, совместного решения экологических проблем, а также снятия культурных и языковых барьеров.

Совет Европы создал необходимое правовые нормы, обеспечивающие создание и функционирование еврорегионов: "Европейская рамочная Конвенция о трансграничном сотрудничестве различных объединений и органов территориальной власти" (Мадрид, 21 мая 1980 г.) [1]; "Европейская Хартия местного самоуправления" (Страсбург, 15 ноября 1985 г.) [2]; "Декларация о трансграничном сотрудничестве", принятая Комитетом Министров Совета Европы 6 ноября 1989 г. по случаю 40-летия со дня основания Совета Европы; "Венская декларация глав государств и правительств — членов Совета Европы" (Вена, 9 октября 1993 г.); Дополнительный Протокол к рамочной Конвенции о трансграничном сотрудничестве (9 ноября 1995 г.).

На уровне ЕС деятельность еврорегионов обеспечивается Комитетом регионов — самым молодым из европейских институтов, созданным в 1994 г. согласно Маастрихтскому договору о Европейском Союзе. Его главная задача — представлять интересы местной и региональной власти стран-членов ЕС и обеспечивать их участие в интеграционном процессе. Создан как консультативный орган, призванный представлять выводы и рекомендации по запросам Совета Министров ЕС и Комиссии ЕС, а также по собственной инициативе, Комитет регионов придает очень важное значение принципа субсидиарности, что означает, что решения должны приниматься на том уровне, который наиболее близко находится от населения и который может обеспечить их выполнение [4].

Финансовая поддержка еврорегионов осуществляется с помощью многочисленных программ и фондов ЕС и Совета Европы. В рамках ЕС в середине 1980-х гг. была разработана программа Интеррег, что была призвана стимулировать трансграничное сотрудничество. Эта программа продолжает действовать и сегодня. Среди других фондов, обеспечивающих финансирование сотрудничества регионов, можно назвать Европейский фонд регионального сотрудничества (FEDER), по линии которого на нужды бельгийско-нидерландского регио-

нального сотрудничества направляется около 20 млн евро, Европейский социальный фонд (FSE), что финансирует проект Евросоюза, направленный на борьбу с дискриминацией в сфере трудовых отношений, выделяет 70 млн евро, а также ряд других. В 1988 году была проведена реформа трех структурных фондов (ERDF, EAGGF, EFS), утверждая последующие принципы и цели структурной политики: концентрация финансовых ресурсов по географическому и функциональному признаку, путем определения пяти основных целей структурной политики; предоставление преимуществ многолетним программам и структурным мероприятиям; проведение отбора регионов, которые, по критериям ЕС, имеют право на помощь; окончательный отход от квотной системы на пользу принципа совместного финансирования, который означает, что европейские средства могут быть дополнительным источником, а не полностью заменять внутренние финансовые средства; партнерство в сфере разработки и реализации программ, которое базируется на тесном сотрудничестве между Комиссией и соответствующими властями на государственном, региональном или местном уровнях; усиление контроля и мониторинга, важным инструментом которого стали так называемые Рамочные структуры поддержки Сообщества, которые было принято в результате переговоров между Сообществом и государствами-членами [5].

Еврорегионы как региональные субъекты (в основном местные и региональные) могут участвовать в INTERREG IIIB и IIIC (межрегиональном, трансграничном сотрудничестве), в рамках которого могут быть представлены проекты которые направлены на обмен опытом между европейскими регионами.

Некоторые регионы поддерживают еврорегионы в финансовом отношении (в основном те, которые находятся в еврорегионе). В некоторых случаях они предоставляют специальные субсидии.

Для работы с общественностью в некоторых еврорегионах, например в еврорегионе Ниса с участием Министерство иностранных дел Чешской Республики, был создан информационный центр для предоставления платных информационных услуг в сфере образования, консультирования, а также для проведения мероприятий, таких как конференции, семинары, информационные кампании и т. д. [14].

Сейчас в Европе функционирует более 70 еврорегионов с участием 30 государств. Основные правовые и организационные основы развития еврорегионов определены в Европейской рамочной конвенции о трансграничном сотрудничестве, подписанной странами-членами Совета Европы в Мадриде 21 мая 1980 р. (Мадридская конвенция), среди которых наиболее эффективными являются "Еврорегион Карпаты", "Еврорегион ДМТ", "Еврорегион Вест — Западная Паннония", "Еврорегион Дунай-Драва-Савва", еврорегион "Бескиды", "Татры", "Гласенсис", "Тешинская Силезия", "Нейсе-Ниса-Ниса" "Шпрее-Нейсе-Бубр".

В ЕС юридический статус еврорегионов существенно различается. Это может быть сообщество на основе общих целей без юридической правосубъектности (еврорегион Ниса/Neisse и еврорегионе Эльба/Elbe-Labe), европейское экономическое объединение (еврорегион Трансканал — Euroregion Transcanal), рабочий комитет без юридической правосубъектности (Баварский лес еврорегион — Euregio Bayerischer Wald-Böhmerwald/Sumava), некоммерческая ассоциация (например, еврорегион Саар-Лор-Люкс-Рейн — Euregio Saar-Lor-Lux-Rhine, созданный согласно гражданского / частного права Люксембурга) или государственный орган (еврорегион Рейн-Вааль — Rhine-Waal Euregio). Причем иногда юридический статус еврорегионов существенно различается. Например, еврорегион Маас-Рейн (Euregio Maas-Rhine) в соответствии с законодательством Нидерландов является фондом, а по бельгийскому законодательству имеет статус некоммерческой организации.

Некоторые еврорегионы сочетают административно-территориальные единицы одного уровня государственного управления. Так, еврорегион Карпаты (Carpathian Euroregion) сочетает венгерские округа, области Украины, польские воеводства и румынские уезды. Словакия участвует в еврорегионе Карпаты на правах наблюдателя [6].

Другие еврорегионы имеют смешанную структуру. Как пример можно привести еврорегион Маас-Рейн (Euregio Maas-Rhine), в котором нидерландские провинции и бельгийские регионы сотрудничают с ассоциацией немецких муниципалитетов Региона Аахен (Regio Aachen) и немецким сообществом Бельгии. Еще одним примером подобного объединения является еврорегион Саар-Лор-Люкс-Рейн (Euregio Saar-Loth-Lux-Rhine), в который входят не только регионы (субнациональные единицы), но и государство — Великое герцогство Люксембург.

Среди целей и задач этого региона выделяются следующие:

- 1) взаимный обмен опытом и информацией, особенно в части территориального планирования и реализации совместных проектов, с учетом специфики приграничного сотрудничества;
- 2) обмен информацией о планировании и результатах осуществления коммунальных проектов;
- 3) оказания своим членам консультативных услуг;
- 4) представление проектов в соответствии с принципом субсидиарности;
- 5) содействие обмену сотрудниками административного управления и повышению их квалификации в сфере приграничного сотрудничества;
- 6) организации работы по укреплению в сознании проживающих на территории еврорегиона населения идеи о необходимости приграничного сотрудничества [7].

Учитывая, что ассоциации городов, коммун и округов могут быть членами еврорегионов, польские муниципалитеты широко практикуют поэтапное осуществление членства в еврорегионах: сначала создается объединение муниципалитетов, которое регистрируется согласно закону о ассоциации, и затем подписывает соглашение о создании еврорегиона с соответствующим иностранным партнером. Чешско-немецкий еврорегион Эльба (Elbe/Labe Euroregion) объединяет две независимые организации — с немецкой стороны — коммунальное сообщество Kommunalgemeinschaft Oberes Elbtal/Osterggebirge, а с чешской — Клуб еврорегион Эльба (Klub Euroregion Labe) [9].

Польша, Чехия, Словакия, Венгрия, Болгария перенесли институт еврорегионального сотрудничества из Западной Европы и успешно используют его возможности. Эти страны анализируют обобщенный опыт стран-членов ЕС, использовали соответствующие методические рекомендации по развитию ТГС, присоединились к европейским конвенциям, регулирующим региональное развитие и трансграничное сотрудничество, согласовали соответствующую законодательную среду; сформировали еврорегионы по всему периметру своих границ (основные структуры), создали ассоциации приграничных территорий и сети агентств регионального развития, а также другие структуры как промежуточные и вспомогательные учреждения; подготовили специалистов, в частности, для территориальных органов власти (система тренингов) и развернули широкую кампанию по освещению положительного опыта реализации трансграничных проектов и сотрудничества в целом — таким образом успешно прошли все стадии государственного регулирования.

Анализируя еврорегиональное сотрудничество на границе Чешской республики, следует отметить, что на границе с Чехией до недавнего времени еврорегионов практически не было. При этом иногда ошибочно назы-

вают еврорегионом объединения "Силезия — Моравия", что не отвечает за правовые причины действительности, поскольку этот союз по обе стороны границы не имеет правового статуса еврорегиона. В 1997 году министры иностранных дел Польши и Чехии пришли к соглашению, что в перспективе вся польско-чешская граница будет покрыта еврорегионами. При этом еврорегионы предполагается расположить не вдоль границы, поскольку тот проходит по территориям, резко отличных друг от друга географическими, социально-экономическими, демографическими и другими показателями, а будут формироваться в форме сегментов, направленных перпендикулярно границе так, чтобы все эти показатели находились внутри сегмента и в его продолжении по другую сторону границы были примерно одинаковыми.

Так, например, устойчивое развитие Еврорегиона Силезия основано на двух основных элементах:

А. Туризм.

Основная отрасль развития — сельский туризм. Это можно сделать на восстановленных сельскохозяйственных фермах, которые расположены в привлекательных местах на польской и чешской территории, а также велотуризма и горных прогулок.

В. Развитие трансграничного сельскохозяйственного кластера.

Такая сеть основывается на польско-чешских субъектах занимающихся производством сельскохозяйственной продукции, разведением рыбы.

Именно по такому принципу построены еврорегионы "Гласенсис" (латинское название польского города Клодзко), созданный 5 декабря 1996 года, и еврорегион "Прадед", ( куда входят с польской стороны города Брунтал и Ясенек, с чешской Ясенек, Брунтал, Особлага и Римаржов, а также окрестностей Врбна-под-Прадедом — центра чешской части еврорегиона), создан 2 июля 1997 года. Кроме этих двух, формируются еще два еврорегиона: "Тешинская Силезия", который включает польскую и чешскую части Силезии, и еврорегион "Рацибуж" (Катовицкое воеводство — Польша, Опава Чехия). Последний охватывает территорию компактного проживания немецкого меньшинства по обе стороны границы. В более далекой перспективе предполагается создать еврорегион "Большая Силезия", который бы включал все три части Силезии — польскую, чешскую и немецкую. На границах со Словакией и Украиной функционируют еврорегионы "Татры", "Карпаты", "Буг".

За несколько десятков лет деятельности еврорегионов в Польше были разработаны принципы взаимодействия, на которых основано образцовое сотрудничество на еврорегиональном уровне.

К наиболее важным можно отнести:

- хорошее соседство жителей польского пограничья,
- сохранение национальной, государственной, региональной и местной идентичности;
- ведении переговоров о совместных предприятиях в пределах еврорегионов.

Интеграция в Европейский Союз является главной политической целью стран Западных Балкан (Албания, Босния и Герцеговина, Северная Македония, Косово, Черногория и Сербия) и представляет собой их стратегический путь, который они прошли, в то время как их интеграция с соседними странами на Балканах является лишь субпродуктом. Причина в том, что региональное сотрудничество является условием ЕС для дальнейшей интеграции в Союз [9]. В связи с этим представляется, что трансграничное сотрудничество в странах Юго-Восточной Европы навязывается извне (ЕС) по принципу "сверху вниз", а не развивается в результате осознания местными субъектами его необходимости и потенциальных выгод. Именно по этой причине европейская политика соседства в целом подвергается кри-

тике со стороны ученых, которые утверждают, что во всем ЕС пытаются воспроизвести интеграционную модель, которую он применяет в своих границах. Считается даже, что конечная цель этой политики согласуется со стратегией европеизации, которую ЕС проводит как внутри, так и за пределами своих границ.

Примером еврорегиона, созданного на периферии Евросоюза, может служить болгарско-греческий еврорегион "Места-Нестос". В момент его создания — в 1997 г. — по болгарско-греческой границе проходила внешняя граница ЕС (Греция является членом ЕС с 1981 г., а Болгария вошла в Евросоюз при его последнем "восточном расширении" в 2007 г.). В настоящее время граница между этими государствами сохраняется, поскольку Греция входит в Шенгенскую зону, а для Болгарии (формально ею подписаны Шенгенские соглашения, но по техническим условиям — необходимости полноценного включения в шенгенскую информационную систему), но до сих пор не вступившую. Болгарско-греческий еврорегион "Места-Нестос" был первым зарегистрированным еврорегионом в Юго-Восточной Европе (1997 г.) Свое название он получил по названию реки (в Болгарии она называется Места, а в Греции — Нестос).

Создание этого территориального сообщества было инициировано еще в 1990 г. двумя ассоциациями — болгарской Приграничной ассоциацией Места и греческой Приграничной ассоциацией Нестос, созданными в кооперации жителями города Драма в Греции и жителями городов Благоевградского района Южной Болгарии, расположенных в долине реки Места. Уже в 1998 г. это территориальное сообщество вступило в Ассоциацию Европейских Приграничных Регионов (АЕБР) и получило статус Еврорегиона. На болгарской территории в этот еврорегион входит 8 муниципалитетов Благоевградского района — Банско, Разлог, Белица, Гоце Делчев, Гармен, Сатовча, Хаджидимово и Якоруда с населением более 130 тысяч человек и территорией более 3 тысяч кв.км, а с греческой стороны — также 8 муниципалитетов — Драма, Доксато, Каламбака, Като Неврокопи, Никифорос, Паранести, Просотсани и Ситагрои. Это территория исторической Македонии, жители этой части южной Болгарии всегда больше тяготели к соседним районам Греции, нежели к центральным частям Болгарии. В настоящее время эта территория достаточно экономически депрессивна.

В качестве примеров можно назвать следующие, уже завершенные, проекты:

1. "Преодолевая языковой барьер" — направлен на развитие болгарско-греческого взаимодействия по изучению языка соседней страны. Проект финансировался специально созданным фондом под эгидой программы PHARE (программа была создана Евросоюзом в 1989 г. сначала для Польши и Венгрии (Poland and Hungary: Assistance for Restructuring their Economies (PHARE) с целью реструктурирования экономик этих стран, а позже была расширена на новых членов ЕС из стран Восточной и Южной Европы (Чехия, Словакия, Словения, Эстония, Латвия, Литва, Болгария, Румыния). Координатором проекта выступил муниципалитет болгарского города Гоце Делчев в партнерстве с муниципалитетом греческого города Като Неврокопи.

2. "Изучение социально-экономической ситуации региона Гоце Делчев". Целью проекта являлось увеличение возможностей местных и региональных администраций в условиях расширения Евросоюза. Проект был профинансирован из программы INTERREG I. Координатором проекта был бизнес-инкубатор Гоце Делчев, а партнером — Торговая и Промышленная палата города Драма.

3. "Туристический калейдоскоп еврорегиона Места-Нестос". Целью проекта было преодоление изоляции трансграничного региона Места-Нестос и содействие экономическому развитию путем соединения усилий локальных сообществ, общественных и неправительствен-

ных организаций, частного сектора по обе стороны границы через развитие и продвижение туристских программ. Проект профинансирован программой PHARE, координатором проекта — бизнес-инкубатор Гоце Делчев, партнер — Торговая и Промышленная палата Драмы.

На данный момент в регионе Западных Балкан функционируют три еврорегиона: Дунай-Драва-Сава, созданный в 1998 году и куда входят Босния и Герцеговина, Хорватия, Венгрия; Дрина-Сава-Маевица, созданный в 2003 году и куда входят Босния и Герцеговина, Сербия, Черногория и Хорватия и Адриатико-Ионический еврорегион, созданный в 2006 году и куда входят Италия, Албания, Босния и Герцеговина, Словения, Черногория и Хорватия. И тут каждый еврорегион выполняет свои задачи, если еврорегион Дунай — Драва-Сава работает в сфере логистики и перевоза грузов, то Адриатико-Ионический еврорегион работает в сфере культуры и туризма. Следует также отметить, что Адриатико-Ионическом еврорегионе работают морские кластеры.

Еще один еврорегион, на котором хотелось бы остановиться — это еврорегион Еврос, куда входят Болгария, Греция и Турция и где экономические структуры по всем направлениям различаются. Если турецкий город Эдирне является густонаселенным и имеющим морской порт, то Хасково и Карджали в Южной Болгарии является менее населенным и представлен сельским хозяйством, а также химической и органической промышленностью, а греческий Эврос характеризуется наличием богатых природных ресурсов, но довольно плохой их эксплуатацией. Основной причиной этого является изолированность региона от основных национальных рынков, обусловленная отсутствием надлежащей инфраструктурной сети; проблема усугубляется неудовлетворительным уровнем специализации персонала и недостаточной подготовкой человеческого капитала в регионе [11].

Также еврорегионы могут стимулировать транспортные проекты. В 1999 г. для интенсификации хозяйственного взаимодействия в районах этнически неоднородного населения организованы венгерско-словацкие регионы "Ипель" и "Ваг — Дунай — Ипель" [7]. Одним из приоритетов для них стало развитие транспорта — строительство автодороги "Север — Юг" и реконструкция железнодорожной сети в приграничных районах, а также восстановление пограничного моста через Дунай в Эстергоме. Самые ощутимые успехи в развитии транспорта достигнуты в созданном в 1995 г. германско-польско-датско-шведском регионе "Померания". Налажена польско-германская паромная переправа, модернизировано судоходство на Одере.

По уровню сотрудничества в транспортной сфере данный еврорегион приближается к своим аналогам на границе ФРГ и Нидерландов. Например, в еврорегионе "Рейн — Вааль" реализуется целая серия проектов. Среди недавних — реконструкция военного аэродрома в округе Клеве (ФРГ) для нужд гражданской авиации с развитием необходимой сети наземного транспорта и строительство автодороги Эммерих (ФРГ) — Гендринген (Нидерланды) [8].

Так, на территории региона "Верхний Рейн" значительно расширен международный аэропорт Базель — Мюлуз — Фрайбург: сначала осенью 2002 г. был открыт новый северный франко-германский терминал, а через год — и южный швейцарский терминал. Параллельно ведется модернизация инфраструктуры железнодорожного и речного сообщения (Базель - транспортный узел общеевропейского значения). В частности, в 2003 г. закончена реконструкция портов на Рейне, для облегчения судоходства построен новый железнодорожный мост, сооружен интермодальный логистический центр.

Из старых мощных проектов следует назвать поддержанное еврорегионом "Тироль — Альто-Адижде — Трентино" строительство туннеля под перевалом Бреннер в Альпах на международной трассе Мюнхен — Верона. Примерами создания еврорегионов для исполь-

зования крупных транспортных проектов, реализованных сторонними силами, служит британско-французско-бельгийский регион "Кент — Нор-Па-де-Кале" и шведско-датский "Эресунн (Зунд)". Первый возник в 1987 г. (бельгийские регионы присоединились летом 1991 г.) В его задачи входит использование выгод от построенного в 1994 г. туннеля под Ла-Маншем, прежде всего для сокращения безработицы на прилегающих территориях.

Второй образован в 1996 г. для развития экономических связей и НИОКР, а также содействия росту занятости в агломерациях Мальмё и Копенгагена благодаря сооружению в 2000 г. моста через разделяющий их пролив Зунд.

Некоторое время назад, среди еврорегионов стал наблюдаться процесс территориального укрупнения. Так, в 1996 г. правительства Германии, Франции, Люксембурга и Швейцарии подписали Соглашение о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и органов местного управления. Впервые, с учетом многолетнего опыта функционирования локальных еврорегионов, были унифицированы правила сотрудничества для обширной территории, включающей федеральные земли Баден — Вюртемберг, Рейнланд — Пфальц и Саар (Германия), регионы Эльзас и Лотарингия (Франция), союз коммун (Люксембург) и кантоны Солер, гордской и сельский Базель, Агрови и Юра (Швейцария). Цель данного соглашения заключается в облегчении и упрощении приграничного сотрудничества территориальных сообществ и органов местного самоуправления четырех европейских стран, с учетом внутреннего законодательства и международных обязательств [7].

Широкомасштабное еврорегиональное сотрудничество на правах свободного участия формирует трансграничные и кластерные зоны, где осуществляют свою деятельность не только члены ЕС, но и многие другие государства. Но самое главное состоит в том, что в эти зоны устремляются крупные капиталовложения в виде прямых иностранных инвестиций, что способствует подъему этих территорий и приводит к реализации значительных инвестиционных и интеграционных проектов.

## ВЫВОД

Еврорегионы сыграли большую роль с момента их создания в начале 1990-х годов. Функционирование еврорегионов в Европе имеют широкую географию и цели их использования. Еврорегиональное сотрудничество существует в пределах очень разных структур, правовых систем и территорий. Сильное юридическое сотрудничество некоторых стран помогает завоевывать позиции в создании новых рабочих мест. Главная цель еврорегионов — преодолеть барьеры национальных границ, работа над совместными проектами, устранение законодательных барьеров, касающихся социальной политики и экологии, инфраструктуры, культуры, науки и образования, защиты окружающей среды.

## Литература:

1. "Європейська рамкова Конвенція про транскордонне співробітництво різноманітних об'єднань і органів територіальної влади" від 21 травня 1980 р. [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://conventions.coe.int/Treaty/rus/Treaties/Html/106.htm>
2. "Європейська Хартія місцевого самоврядування" від 15 листопада 1985 р. [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://conventions.coe.int>
3. Додатковий Протокол до рамкової Конвенції про транскордонне співробітництво від 9 листопада 1995 р. [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://www.euroregion.ru>.
4. "Комітет регіонів" [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://www.cor.europa.eu/>
5. Совет Европы. Деятельность и результаты [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [www.coe.int](http://www.coe.int)

6. Статут Міжрегіональної організації "Карпатський єврорегіон" [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://www.mfa.gov.ua/poland/ua/publication/content/42646.htm>
7. URL: <http://www.dergachev.ru> (сайт професора Дергачева В.А.).

8. Гражданкин А.С. Еврорегионы и их роль в интеграционных процессах // Псковский регионологический журнал. 2011. No 12. С. 10—15.

9. Мікула Н. Єврорегіони: досвід та перспективи / Н. Мікула. — Львів: ІРД НАН України, 2003. — 222 с.

10. Бородин Т.Л. Еврорегионы как инструмент региональной политики: сравнение опыта ЕС и стран СНГ [www. http://dspace.nbuv.gov.ua/bitstream/handle/123456789/71268/04-Borodina.pdf](http://dspace.nbuv.gov.ua/bitstream/handle/123456789/71268/04-Borodina.pdf)

11. Monika Moraliyska Regional Economic Cooperation in the Western Balkans and Its Impact on Bulgaria, Economic Alternatives, Issue 1, 2015.

12. Iryna Turlay Economic Partnership as a Stabilizing Factor for Shaping Political and Social Cooperation The case of Evros-Maritza-Meric Euroregion <http://lup.lub.lu.se/luur/download?func=downloadFile&recordId=1981650&fileId=1981652>

13. Netolicky Vaclav. Euroregiony: uvod do problematiky. Vyd. 1. Praha: Vysoka skola financni a spravni, 2007, 75 s. ISBN 978-80-86754-78-9.

## References:

1. Council of Europe (1980), "European framework Convention on cross-border cooperation of various associations and territorial authorities", available at: <http://conventions.coe.int/Treaty/rus/Treaties/Html/106.htm> (Accessed 25 July 2019).
2. Council of Europe (1985), "European Charter of local self-government", available at: <http://conventions.coe.int> (Accessed 25 July 2019).
3. Council of Europe (1995), "Additional Protocol to the framework Convention on transboundary cooperation", available at: <http://www.euroregion.ru> (Accessed 25 July 2019).
4. The EU's Assembly of Regional and Local Representatives (2019), available at: <http://www.cor.europa.eu/> (Accessed 25 July 2019).
5. Council of Europe (2019), "CE. Activities and results", available at: [www.coe.int](http://www.coe.int) (Accessed 25 July 2019).
6. Ministry of Foreign Affairs of Ukraine (2019), "Charter of the Interregional organization "Carpathian Euroregion", available at: <http://www.mfa.gov.ua/poland/ua/publication/content/42646.htm> (Accessed 25 July 2019).
7. The website of Professor Dergachev V. A. (2019), available at: <http://www.dergachev.ru> (Accessed 25 July 2019).
8. Graghdankin, A. S. (2011), "Euroregions and their role in integration processes", Pskov regional journal, vol.12, pp. 10—15.
9. Mikula, N. (2003), Yevrorehiony : dosvid ta perspektivy [Euroregions: experience and prospects], IRR NAS of Ukraine, Lviv, Ukraine.
10. Borodina, T. L. (2010), "Euroregions as a tool of regional policy: comparison of the experience of the EU and CIS countries", available at: <http://dspace.nbuv.gov.ua/bitstream/handle/123456789/71268/04-Borodina.pdf?sequence=1> (Accessed 25 July 2019).
11. Moraliyska, M. (2015), "Regional Economic Cooperation in the Western Balkans and Its Impact on Bulgaria", Economic Alternatives, vol. 1, pp.100-117
12. Turlay, I. (2016), "Economic Partnership as a Stabilizing Factor for Shaping Political and Social Cooperation The case of Evros-Maritza-Meric Euroregion", available at: <http://lup.lub.lu.se/luur/download?func=downloadFile&recordId=1981650&fileId=1981652> (Accessed 25 July 2019).
13. Netolicky, V. (2007), Euroregiony: uvod do problematiky [Euroregions: introduction], Vysoka skola financni a spravni, Praha, Czech Republic.

Стаття надійшла до редакції 31.07.2019 р.