

Г. Р. Иманов,
докторант, НИУЦ по труду и социальным проблемам
Министерства труда, и социальной защиты населения
Республики Азербайджан

АНАЛИЗ ПРОФИЛЯ БЕДНОСТИ В СИСТЕМЕ АДРЕСНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ АЗЕРБАЙДЖАНА

В статье через призму сокращения бедности показана необходимость выработки нового подхода к социальной поддержке населения, основу которой составляет принцип адресности. На основе данных двух социологических опросов, а также информационной базы о получателях адресной социальной помощи выявлены характерные особенности социально-демографического профиля бедных семей как в масштабе страны, так и по отдельным районам, послужившие основой для выработки программ социальной реабилитации, направленных на предоставление возможностей самостоятельного выхода домохозяйств из рядов бедных.

This article showed the necessity for the preparation of a new approach the core of which is based on of the principle of targeted ness in the area of social protection of population from the viewpoint of poverty alleviation. Based on the information of the conducted two sociological inspections, and also the data base of beneficiaries of the targeted social aid aid, social demographical profile peculiarities have been made clear for the poor families both in the country and separate districts. These peculiarities provided the basis for the preparation of social rehabilitation programs which assist the family households to get rid off poverty.

Ключевые слова: бедность, риск бедности, факторы бедности, адресная социальная помощь, социально-демографический состав семьи.

Key words: poverty, poverty risk, poverty factoris, targeted social assistanc, social demographical profile family

Политический кризис, создавшийся в конце 80-х, начале 90-х годов прошлого века в пространстве СССР, привел к распаду страны и образованию на месте бывших союзных республик самостоятельных государств. Период перехода Азербайджана от плановой экономической системы к рыночной, также как и для других постсоветских республик, сопровождался тяжелыми экономическими, политическими и социальными потрясениями. Становление рыночных механизмов в условиях экономического спада и отсутствия эффективной системы управления социальными процессами неизбежно привели к обострению многих социальных проблем, наиболее острыми из которых стали большие масштабы бедности, дифференциация доходов населения и рост социального неравенства.

Достигнутая за годы независимости политическая и макроэкономическая стабильность и принятые государством законы, указы и целенаправленные мероприятия и программы способствовали проведению широко масштабных экономических реформ и сделали возможным выдвижение проблемы сокращения бедности на уровень главной цели социально-экономической политики государства [1].

Необходимость адаптации существующей системы социальной защиты к условиям экономического неравенства и возникшей социальной дифференциации, направление ограниченных бюджетных ресурсов на помощь самым нуждающимся, невозможность решения проблемы бедности традиционными методами предопредели выработку новых подходов к социальной поддержке населения [2]. В этой связи в основу социальных реформ был положен принцип предоставления социальной помощи преимущественно в адресной форме и лишь тем домохозяйствам, уровень доходов которых ниже официально установленной государством границы бедности.

Юридическая база ориентации социальной помощи на наиболее малоимущее население определена принятием Закона Азербайджанской Республики "О прожиточном минимуме" [3], в котором установлена структура минимальной потребительской корзины, позволившая рассчитать ПМ в стране. Согласно Закону "О прожиточном минимуме" в

качестве официального индикатора бедности рассматриваются численность и доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума. Уровень ПМ по основным социально-демографическим группам населения ежегодно утверждается совместно с госбюджетом и предоставляет основание для выработки механизма адресности социальных пособий.

Основные принципы адресной социальной помощи определены в другом новом Законе Азербайджанской Республики "Об адресной социальной помощи", вступившем в силу 21 октября 2005 г., в соответствии с которым объектом государственной адресной социальной помощи являются домохозяйство [4]. Семей (домохозяйством) признаются лица, связанным родством, совместно проживающие, ведущие совместное домашнее хозяйство и имеющие общий бюджет. Если малоимущий гражданин проживает отдельно и имеет свой бюджет, то он рассматривается как отдельная семья. В соответствии с Законом "Об адресной социальной помощи" получателями адресного социального пособия являются малообеспеченные семьи (домохозяйства), среднедушевой доход которых по независящим от них причинам ниже величины критерия нуждаемости. Величина критерия нуждаемости зависит от уровня прожиточного минимума и составляет определенный процент последнего. Семья считается бедной, если ее денежные доходы в расчете на одного человека ниже критерия нуждаемости.

Что касается величины адресной социальной помощи, то, как правило, она не имеет какого-либо определенного установленного размера, а рассчитывается и назначается в зависимости от материального положения каждой семьи в отдельности. Каждой семье (домохозяйству), получившей статус "нуждающейся", назначается и выплачивается пособие в размере, определяемом разницей между критерием нуждаемости этой семьи и ее общим доходом. В соответствии с внесением дополнений и изменений в Закон "Об адресной социальной помощи" адресная социальная помощь выплачивается в течение одного года. Чем больше дефицит среднего семейного дохода относительно критерия нужда-

Таблица 1. Доля получателей АСП относительно общего количества населения страны

	По стране		Губинский район		Масаллинский район		Исмаиллинский район		Шекинский район		Низаминский район		Шамкирский район	
	Город	Село	Город	Село	Город	Село	Город	Село	Город	Село	Город	Село	Город	Село
Общая числ. населения млнчел. нач.2010 г.	8997,4		153,5		199,1		79,9		171,8		179,4		192,9	
В проц. (%)	8997,4	153,5	199,1	79,9	171,8	179,4	192,9	8997,4	153,5	199,1	79,9	171,8	179,4	192,9
Получающие АСП - % от населения	5,52		5,1		8,2		10,7		5,7		4,3		3,7	
Общестрановое и региональное соотношение			-0,42		1,16		5,18		0,18		-1,22		-1,82	
Женщины среди бенефици. АСП - %	50,9%		48,7		51,4		50,4		53,0		45,0		49,4	

емости, тем больше будет сумма адресной социальной помощи.

По мере стабилизации экономики и расширения доходной базы госбюджета планируется постепенно приблизить критерий нуждаемости к прожиточному минимуму.

Официально внедрение системы адресной социальной помощи в Азербайджане начато в июле 2006 года. За истекший период наблюдалась следующая динамика критерия нуждаемости относительно прожиточного минимума (ПМ): в 2006г. — 51,7% от уровня ПМ, в 2007 г. — 58,6%, в 2008 г. — 71,4%, в 2010 г. — 74,7%, а к концу 2011 г. ожидается 78,9%. Как видно из приведенных данных, величина критерия нуждаемости постепенно приближается к прожиточному минимуму. Реализация мер политики по сокращению бедности способствовала снижению уровня последней с 49% в 2001 до 9,0% в 2010 г.

За два с половиной года после внедрения в Азербайджане системы адресной социальной помощи (АСП) последние постоянно совершенствуются. С целью оперативного сбора информации о претендентах на получение АСП и автоматического расчета величины адресной социальной помощи, создания и ведения информационных баз о нуждающихся, контроля ежедневных назначений по каждому региону, формирования информационного взаимодействия центров социальной защиты населения как по вертикали, так и по горизонтали, оперативной выработки разного рода аналитической информации по малоимущим гражданам, принятия согласованных решений по совершенствованию АСП разработано соответствующее программное обеспечение и создана корпоративная сеть, связывающая все региональные центры социальной защиты республики с центральным аппаратом Министерства труда и социальной защиты населения, и ежедневно пополняется единая общенациональная информационная база данных о получателях АСП.

Для определения степени социального влияния адресной социальной помощи, оптимизации финансовых ресурсов, выделенных на адресные пособия, и их ориентации на наиболее нуждающихся, совершенствования адресной социальной политики в направлении изыскания путей уменьшения пассивно-распределительных форм поддержки бедного населения с одновременным усилением активных форм, предоставляющих возможность для самостоятельного выхода домохозяйства из рядов бедных, большой интерес представляет анализ информационной базы данных о получателях АСП, результаты социологических обследований по выявлению эффективности адресной социальной помощи.

При этом следует учесть тот факт, что постепенное приближение величины критерия нуждаемости к уровню прожиточного минимума обуславливает также рост числа получателей АСП. Поэтому анализ и выявление социально-демографических особенностей получателей адресной социальной помощи, определение социально-демографического профиля малообеспеченного населения как в целом по стране, так и в региональном разрезе может использоваться: 1) для выявления причин, порождающих феномен бедности; 2) взаимосвязи между бедностью и социально-демографическим составом семьи; 3) идентификации семей, имеющих право на пособие по нуждаемости; 4) оценки социально-демографической дифференциации по различным регионам. С другой стороны, такой анализ дает информацию для поддержки принятия управленческих решений по дальнейшему совершенствованию системы адресной социальной помощи.

Для оценки социально-демографического профиля

бедности в качестве источников информации использованы: а) официальные данные Государственного Комитета по статистике Азербайджанской Республики за 2010 г. [5]; б) информационная база данных о получателях адресной социальной помощи Министерства труда и социальной защиты населения (состояние на 01 декабря 2010 г. [6]); в) данные двух социологических обследований, проведенных сотрудниками Научно-исследовательского и учебного центра по труду и социальным проблемам Министерства труда и социальной защиты населения: 1) по выявлению эффективности адресной социальной помощи в шести районах страны; 2) по анализу возможностей перехода от адресной социальной помощи к социальной реабилитации в трех пилотных районах Азербайджана.

Согласно указанным источникам информации в целом по стране городское население составляет 53,1% от общего числа населения, а доля сельского населения — 46,9%. Среди обследуемых в двух социологических опросах районов пять являются преимущественно сельскими, а один городским. Из них три района выбраны в качестве пилотных (Губинский и Исмаиллинский районы со значительным преобладанием сельского населения и Низаминский район г. Баку, состоящий только из городского населения). Как видно из табл. 1, на 1 декабря 2010 г. в Азербайджане адресную социальную помощь получали 5,52% населения (табл.1).

Сравнительный анализ числа получателей АСП в региональном и национальном разрезе показал, что удельный вес бенефициариев АСП относительно количества общего населения в региональном разрезе значительно колеблется в зависимости от района. Так, в Губинском и Шекинском районах эта пропорция соблюдается (5,1% и 5,7%). В Масаллинском районе соотношение бенефициариев АСП относительно общего количества населения в данных районах по сравнению со средним показателем по стране в целом на 1,16% больше, в Исмаиллинском районе почти в два раза превосходит средний общестрановой показатель. В Шамкирском и Низаминском районах, наоборот, количество получателей АСП значительно ниже указанного показателя (1,22% и 1,82%). Приведенные данные наглядно демонстрируют региональные различия в уровне бедности, связанные с географическим расположением региона, его ландшафтом, социально-экономическим развитием, типом наиболее распространенной экономической деятельности и свидетельствуют о том, что риск попадания в число бедных в сельских домохозяйствах выше. Это связано с низким уровнем средней заработной платы в сельском хозяйстве, ее высокой дифференциацией, нестабильными размерами доходов, зачастую связанными с такими рисками, как неблагоприятные погодные условия, биологические факторы, слабая реализация выработанной сельскохозяйственной продукции, несовершенство методологии подсчета реальных доходов с сельскохозяйственных угодий и приусадебных участков, трудности в обработке земли вследствие нехватки или отсутствия необходимой техники, слабая плодородность почвы и, соответственно, низкая урожайность пашни и т.п.

В наиболее общем виде профиль бедности в Азербайджане представлен двумя основными группами населения — это работающие бедные и уязвимые группы населения, традиционно представляющие профиль бедности. К категории работающих бедных относится часть населения с низкой заработной платой. Довольно часто ситуация усугубляется тем, что они являются членами семей с высокой иждивенческой нагрузкой. Исследование зависимости количественного состава и работающего члена семьи по шести районам Азербайджана среди 849 семей с общим количеством чле-

нов семьи 3554 человек показал, что семьи, в источники доходов которых входит заработная плата (наряду с пенсиями, пособиями, стипендиями и пр.), составляют 24,6%. Это может свидетельствовать, с одной стороны, о низком уровне последней, с другой стороны, о большой иждивенческой нагрузке в семье. При этом, как видно из табл. 2, в 32,3% семей, состоящих из 3 человек, 42,7% семей — из 4-х человек, 41,4% семей — из 5-ти и 42,5% семей — из 6-ти и более работает всего один член семьи, а число семей с двумя работающими членами при наличии такого же количественного состава незначительно.

Среди семей, состоящих из 6 и более человек, 57,9% приходится на долю семей с 6-ю членами, 18,8% — это семьи из 7-ми человек, 11,3% — с 8-ми человек. Остальные 12% составляют семьи, количественный состав которых меняется от 9 до 14 человек.

Однако, при наличии такой высокой иждивенческой нагрузки количество работающих в этих семьях составляет преимущественно 1—2 человека. Повышенный риск бедности в таких семьях, как правило, связан с воздействием нескольких факторов. Это, прежде всего, многодетность, ограничивающая возможности занятости женщин-матерей, наличие в таких семьях иждивенцев (обычно родители-пенсионеры или инвалиды с низким уровнем пенсий), низкий уровень заработной платы трудоспособных членов семьи. Все эти факторы оказывают отрицательное воздействие на бюджет семьи. Следует отметить, что семьи, состоящие из 6 и более членов, в основном проживают в сельских районах. Хотя риск попадания в ряды бедных работающих значительно меньше, тем не менее они составляют определенную часть (в данном случае 1/4) бедных.

Интересен тот факт, что бедность в достаточной большей степени зависит от уровня образования. Так, среди получателей АСП 65% имеют среднее и неполное среднее образование, 18,5% — среднее специальное, а 10% — начальное образование. В то же время 5,5% бенефициариев имеют высшее и неполное высшее образование. В эту группу попали юрист, биолог, журналист, преподаватель и т.п. Фактически это специалисты, которые по своему образованию и профессиональной подготовке, социальному статусу никогда ранее не были и не могли быть бедными. Однако сегодня они пополнили ряды так называемых "новых бедных", представленных в основном работниками бюджетной сферы (учителя, работники здравоохранения, культуры, сельского хозяйства и т.п.), имеющими низкую заработную плату или же оказавшихся среди безработных.

Демографический профиль семей, наиболее подверженных риску бедности, определен такими индикаторами, как пол, состав семьи, возраст.

Анализ получателей АСП по гендерному признаку показывает, что доля женщин относительно общего числа населения страны несколько больше. Так, соотношение женщин и мужчин в Азербайджане составляет 50,5% против 49,5%. Среди получателей адресной социальной помощи доля женщин — 52,5%, а мужчин — 47,5%, т.е. факт преобладания женского населения в целом по стране имеет место также и среди бенефициариев АСП. Подобное соотношение мужчин и женщин среди получающих АСП наблюдается также в региональном разрезе. Анализ информационной базы данных о получающих АСП показывает аналогичную картину и по другим регионам Азербайджана.

Повышенный риск бедности среди женщин, наблюдаемый во многих странах мира, имеет двойную природу: с одной стороны, женщины являются важной составной частью производительных сил общества и непосредственно участвуют в создании материальных и духовных благ, с другой стороны, они выполняют такую важную и почетную функцию, как материнство. Это порождает такие причины крайней уязвимости этой категории населения, как наличие матерей-одиночек; неполный рабочий день среди женщин вследствие ухода за малолетними детьми; наличие среди женщин большого количества домохозяйек; безработица и отсутствие подходящей работы для многих женщин в трудоспособном возрасте; занимаемые чаще всего именно жен-

Таблица 2. Количественный состав семьи и число работающих среди его членов

Количественный состав семьи	Всего семей	1 работающий	2 работающих	3 работающих
Семьи одиноких	0,4%	-	-	-
Семья из 2-х человек	5,3%	15,6%	-	-
Семья из 3-х человек	15%	32,3%	1,6%	-
Семья из 4-х человек	36,2%	42,7%	8,7%	-
Семья из 5-ти человек	25,9%	41,4%	4,5%	-
Семья из 6-ти и более человек	17,2%	42,5%	10,3%	1,4%

Таблица 3. Категории бенефициариев АСП в разрезе принадлежности членов семьи к уязвимым демографическим группам населения

Категории семей	Губинский район	Исмаиллинский район	Низаминский район
Дети в возрасте до 18 лет	49,9%	42,8%	50,4%
Дети в возрасте до 8 лет	33,0%	21,3%	13,9%
Дети до 1 года	3,0%	4,6%	16,8%
Семьи молодоженов	5,9%	8,4%	3,5%
Одинокие	-	-	0,82%
Семьи реципиентов в возрасте 30-44 лет	26,64%	22,8%	29,0%
Неполные семьи	3,6%	6,9%	7,5%

щинами низкооплачиваемые рабочие места; малый трудовой стаж, связанный с тем, что многие женщины впервые приступают к трудовой деятельности после достижения их детьми определенного возраста. Указанные причины способствуют наличию у женщин сравнительно небольшого размера пенсии. Поэтому при решении вопроса рационального использования трудового потенциала женщин и повышения их занятости необходимо учесть не только экономический аспект проблемы, но и воспроизводительный, т.е. возможность оптимального сочетания трудовой деятельности и материнства.

Анализ демографического состава бенефициариев АСП по трем пилотным районам показал, что уязвимые (слабозащищенные) группы населения представлены широкой категорией семей — получателей АСП. Это семьи без детей, семьи с детьми различного возраста, семьи молодоженов, неполные семьи, семьи реципиентов определенного возраста, одинокие и т.п. Хотя количество семей без детей в целом по стране составляет 24,21%, в том числе в Губинском районе — 6,95%, в Низаминском — 9,47%, в Исмаиллинском — 7,45%, за адресной социальной помощью обратились 7—10% от общего количества по всей стране (табл. 3).

Во всех трех районах среди получающих АСП лидерыми являются семьи с детьми до 18 лет, которые по Низаминскому району — 50,4%, по Губинскому району составляют 49,9% бенефициариев, а по Исмаиллинскому району — 42,8%.

Вторая большая группа, подверженная риску бедности, это семьи, в которых имеются дети до 8 лет. По количеству таких бенефициариев лидирует Губинский район (33,0%), в Исмаиллинском районе количество таких семей также значительно (21,3%), а в Низаминском районе г. Баку доля таких семей сравнительно ниже (13,9%). Среди получателей АСП количество семей с детьми до 1 года по всем пилотным районам незначительно. Это можно объяснить предоставлением матерям пособия по уходу за ребенком, которое в определенной степени положительно воздействует на общий бюджет семьи.

Одной из групп с повышенным риском бедности являются семьи молодоженов. Так, на селе супруги в основном работают в подсобном хозяйстве или в сельскохозяйственном угодии. При этом молодые жены часто вообще не работают. Поскольку сельскохозяйственные работы в основном сезонные, то доходы ряда семей в пересчете на год являются незначительными, что предопределяет ощутимый

Таблица 4. Семьи, подверженные риску бедности вследствие воздействия различных социальных факторов

	Губинский район	Исмаиллинский район	Низаминский район
Семьи с тремя и более детьми	44,4%	27,8%	20,3%
Семьи инвалидов по общей причине	18,2%	7,2%	19,6%
Семьи инвалидов по другим причинам	36,4%	7,2%	12,3%
Семьи беженцев и вынужденных переселенцев	-	1,1%	13,4%
Семьи погибших в Карабахской войне	-	0,5%	0,1%
Семьи, потерявшие кормильца	1,7%	1,8%	3,6%

дефицит бюджета в молодых семьях. Далее, поскольку в последние годы усилилась тенденция к ранним бракам, то часто в семье молодоженов один из супругов (иногда оба) является студентом. Если учесть тот факт, что работающая половина имеет невысокую заработную плату, то эти семьи подвержены повышенному риску попадания в ряды бедных. Так, в Губинском районе доля семей-молодоженов среди получателей АСП составляет 5,9%, в Исмаиллинском районе — 8,4%. Тот факт, что в Низаминском районе этот показатель сравнительно меньше — 3,5%, говорит о более широких возможностях приобретения заработка в городе.

Среди респондентов, обратившихся и получающих АСП, одинокие граждане составляют меньшинство, причем такие лица наблюдались только в Низаминском районе. В базе данных получающих АСП количество таких лиц среди всех бенефициариев по Низаминскому району составляет 82%.

Еще одна группа, подверженную риску бедности, составляют реципиенты в возрасте 30—44 лет. Так, если в целом по стране доля этой возрастной категории составляет 24,2%, то по Губинскому району количество таких лиц — 26,64%, в Исмаиллинском районе — 22,8%, а в Низаминском районе — 29%, т.е. как в городе, так и на селе эта возрастная группа чаще других попадает в категорию бедных. Данная ситуация связана с одновременным воздействием нескольких факторов бедности. Так, для семей указанной возрастной группы чаще всего характерны благоприятная демографическая нагрузка (т.е. они относятся к категории полных семей с 1-2 и более детей, что естественно, ограничивает возможности занятости женщин-матерей), наличие иждивенцев, которыми являются как правило родители с низким уровнем пенсий, что также отрицательно влияет на общий бюджет семьи. Еще одним фактором бедности среди таких семей является низкий уровень заработной платы трудоспособных членов семьи.

К категории семей с повышенным риском бедности попадают также неполные семьи, количество которых за последние годы выросло вследствие роста числа разводов, внебрачной рождаемости, смерти мужчин трудоспособного возраста, их миграции в другие страны. Количество неполных семей по Губинскому району составляет 3,6%, доля таких семей в Исмаиллинском районе 6,9%, а по Низаминскому району численность таких семей составляет 7,5% получателей АСП.

Наряду с демографическими факторами риск бедности традиционно предопределен широким спектром социальных факторов. Среди них наиболее актуальными являются наличие в семье большого количества детей (многодетность), инвалидов, детей-инвалидов, потеря кормильца. Еще одним социальным фактором повышенного риска бедности в Азербайджане с 1988 года стало наличие вследствие оккупации 20% территории страны в Нагорном Карабахе и семи прилегающих районах страны семей беженцев и вынужденных переселенцев.

Так, по результатам обследования среди трех пилотных районов по количеству многодетных семей лидирует Губинский район — 41,9%, в Исмаиллинском районе доля многодетных семей среди бенефициариев АСП также преобладает — 17,0%, по Низаминскому району количество многодетных семей также довольно значительно — 24,1%. Таким образом, результаты обследования подтверждают факт повышенного риска бедности в многодетных семьях.

Еще одной группой риска бедности являются семьи, в составе которых имеются инвалиды. Анализ данных социологического обследования в пилотных районах показывает, что бенефициарии АСП представлены широкой категорией инвалидов по различным причинам.

Среди них наиболее значительную группу составляют инвалиды по общей причине, на долю которых в Губинском

районе приходится 18,2% семей, в Исмаиллинском районе — 7,2%, а Низаминский район является лидером по количеству получателей АСП среди таких семей — 19,6%. Семьи инвалидов по другим причинам (инвалиды: Великой отечественной войны, Карабахской войны, событий 20-го января, участники ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС) сравнительно меньше представлены среди получателей АСП и в наибольшей степени характерны для города.

Следует отметить, что среди бенефициариев АСП количество пенсионеров также незначительно. Так, в целом по стране пенсионеры составляют 14,5% населения, а среди тех получающих АСП их доля равна 14,4%.

Беженцы и вынужденные переселенцы также относятся в категории "новых бедных". Среди бенефициариев АСП доля беженцев и вынужденных переселенцев по Низаминскому району составляет 13,4%, Исмаиллинскому району — 1,1%. Отсутствие этой категории бедных в Губинском районе объясняется тем, что беженцы и вынужденные переселенцы расселены в определенных районах страны.

Следующие две группы населения с повышенным риском бедности также появились вследствие межнационального конфликта. Это семьи погибших в Карабахской войне и семьи, потерявшие кормильца.

Большой интерес представляет информация о том, какие потребности не могут удовлетворить крайне бедные семьи и на что они тратят адресную социальную помощь. Так, результаты социологического обследования по оценке эффективности АСП в шести районах Азербайджана показали, что 63,4% семей не могут полностью удовлетворить потребность в ежедневных продуктах, 85,6% — в приобретении лекарственных препаратов, 76% — в приобретении обуви, одежды, 90,1% — в отдыхе и развлечениях и т.д. Что же касается использования АСП, то 83,2% респондентов тратят АСП на продукты, 26,4% на здоровье (лекарства и лечение), 18,8% на возвращение долгов, 17,5% — на оплату коммунальных услуг и пр., т.е. абсолютное большинство бенефициариев АСП тратит это пособие не удовлетворение самой насущной потребности.

Анализ результатов двух социологических опросов, а также информационной базы о получателях АСП, позволил выявить характерные особенности социально-демографического профиля бедных семей как в масштабе страны, так и по отдельным районам. Идентификация отдельных социальных и демографических групп населения с повышенным риском бедности и причин, порождающих высокий уровень дефицита дохода, среди них дала возможность выработать меры по совершенствованию адресной социальной политики в направлении уменьшения пассивно-распределительных форм поддержки бедного населения с одновременным усилением активных форм и наметить основные приоритеты политики социальной реабилитации, направленной на предоставление возможностей самостоятельного выхода домохозяйства из рядов бедных. С учетом специфики бедности, региональных различий, социально-демографических факторов и причин, порождающих бедность, подготовлены 13 программ реабилитации бедного населения и начата их пилотная апробация.

Литература:

1. Государственная Программа по Сокращению Бедности и Экономическому Развитию (2003—2005). — Баку, 2003. — 340 с.
2. Социальная помощь: на пути к адресности. Сб.ст. / Под ред. М.И.Либоракиной. — М.: Фонд "Институт экономики города", 2002. — 42 с.
3. Закон Азербайджанской Республики "О прожиточном минимуме". — Баку, 5 октября, 2004 г. (на азерб. языке).
4. Закон Азербайджанской Республики "Об адресной социальной помощи". — Баку, 1 января, 2006 г. (на азерб. языке).
5. Официальный интернет сайт Государственного Комитета Статистики Азербайджанской Республики: www.azstat.org
6. Локальная информационная интернет база министерства труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики: <http://usy.mlsp.gov.az>

Стаття надійшла до редакції 07.02.2012 р.