

И. М. Шановалова,
аспирант кафедры "финансы и кредит",
Таврический национальный университет им. В.И. Вернадского

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФИНАНСОВОГО МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Рассмотрены современные определения понятия "финансовый механизм". Проанализированные определения объединены в подходы. Предложено собственное определение понятия "финансовый механизм государственного регулирования социально-экономического развития" и его структура.

The contemporary definitions of "financial mechanism" were developed. The new definition of a "financial mechanism of state regulation of social and economic development" was suggested and its structure was investigated.

Ключевые слова: финансовый механизм, государственное регулирование, регулирование социально-экономического развития.

Key words: financial mechanism, state regulation, regulation of socio-economic development.

ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ

В украинской экономике в настоящее время существенно изменился смысл и характер государственного регулирования социально-экономического развития. От функции прямого директивного планирования экономики государство перешло к функции регулирования рыночных отношений свободных равноправных экономических субъектов. На первый план вышли такие экономические элементы и рычаги влияния, как прогнозирование и индикативное планирование, разработка системы целевых программ и формирование принципиально новой финансово-бюджетной и денежно-кредитной политики, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности.

Переориентация целей и усложнение задач государственной политики обусловлено как внутренними проблемами, так и нестабильностью мирового хозяйства, усилением его влияния на социально-экономические процессы в Украине, что, в свою очередь, вызывает необходимость формирования адекватного финансового механизма в системе государственного регулирования социально-экономического развития в целях обеспечения долгосрочной положительной динамики экономического роста.

Финансовый механизм государственного регулирования социально-экономического развития необходим для устойчивого экономического роста государства в целом, и поэтому он должен базироваться на системе, которая непрерывно продуцирует факторы, способствующие формированию экономики инновационного типа развития.

Теоретическое осмысление сущности финансового механизма государственного регулирования социально-экономического развития, определение его структуры, определение в ней места отдельных элементов имеет важное практическое значение, поскольку содействует выявлению слабых звеньев в данном механизме и разработке путей их устранения.

Совершенствование финансового механизма в Украине в направлении содействия формированию системы стимулов для государственного развития экономики — важная предпосылка обеспечения экономического роста в будущем.

АНАЛИЗ ПОСЛЕДНИХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ПУБЛИКАЦИЙ

Вопросам функционирования финансового механизма и отдельных его звеньев посвящены работы многих отечественных и зарубежных ученых, среди них: Слободяник Ю.Б., Пессель М.А., Самаруха В.И., Венгер В.В., Василик О.Д., Павлюк К.В., Юрий, В.М., Кириленко О.П., Ковалюк О.М. и другие. В тоже время недостаточно разработанным на данный момент остается понятие "финансовый механизм государственного регулирования социально-экономического развития", определение его составляющих и его место в экономической системе современного государства.

ПОСТАНОВКА ЗАДАНИЯ

Целью статьи является анализ имеющихся теоретических материалов, позволяющий сформулировать определение понятия "финансовый механизм государственного регулирования социально-экономического развития", построение структуры финансового механизма и определение его роли в государственном регулировании социально-экономического развития.

ИЗЛОЖЕНИЕ ОСНОВНОГО МАТЕРИАЛА

Во времена функционирования централизованного планирования финансовый механизм как отдельная категория почти не рассматривался. Его функции выполнял экономический механизм, в составе которого выделяли финансово-кредитный механизм [1].

Одним из первых исследований категории финансового (финансово-кредитного) механизма была монография М.А. Песселя. В работе он определил финансово-кредитный механизм интенсификации общественного производства как составляющую "часть единого механизма социалистического хозяйствования — совокупность методов, посредством которых используется действие экономических законов социализма. И чем глубже они познаны и правильнее применяются, тем эффективнее решения органов хозяйственного руководства, тем действеннее использование финансов и кредита" [2].

Г.В. Базарова отмечала, что "финансово-кредитный механизм — составная часть экономического механизма управления народным хозяйством. Это совокупность

форм и методов организации финансово-кредитных отношений и их использования в интересах социалистического расширенного воспроизводства, содержания и развития непродуцированной сферы и удовлетворения других общественных потребностей" [3].

Оба эти определения содержат единственный главный аспект — ведущая роль государства состоит в обеспечении функционирования финансово-кредитного механизма.

Позднее предпринимались попытки рассматривать обособленно понятие финансового и кредитного механизма. Так, В.И. Самаруха отмечал, что "в системе экономических отношений следует рассматривать финансовый и кредитный механизмы не только во взаимосвязи, но и отдельно. При этом не стоит отождествлять финансовые и кредитные отношения... Финансовый механизм представляет собой гибкое звено хозяйственного механизма и включает в себя экономические показатели, рычаги, приемы и методы, обеспечивающие создание, распределение и использование совокупного общественного продукта и национального дохода, хозрасчетную деятельность первичных производственных звеньев" [4].

В настоящее время среди ученых-экономистов нет единой точки зрения на содержание понятия финансовый механизм. В целом, в отечественной и зарубежной экономической литературе финансовый механизм представлен как схема практического использования в экономической системе государства финансовых рычагов, направленных на регулирование различных процессов или объектов в системе управления на различных уровнях. Для наиболее полной характеристики данной категории мы считаем целесообразным сгруппировать наиболее точные определения в табл. 1.

Анализ определений финансового механизма, предложенных различными авторами, позволяет обобщить их по различным признакам. Так, некоторые авторы определяют финансовый механизм как совокупность форм, методов, рычагов и инструментов (О.Д. Василик, В.М. Федосов, В.Н. Сутормина, Н.Е. Заяц, В.В. Венгер, О.П. Кириленко, П.С. Никольский). Другие усматривают в финансовом механизме системные признаки и определяют его системой управления финансами (А.М. Поддерегин, Л.Д. Буряк, Г.Г. Нам, Н.В. Колчина); системой управления финансовыми отношениями (А.Д. Шеремет, Р.С. Сайфулин); системой действия финансовых рычагов (И.Т. Балабанов); системой финансовых норм, методов, рычагов и инструментов (О.М. Ковалюк). А часть ученых вообще рассматривают финансовый механизм как часть хозяйственного механизма (Б.А. Райзберг, Л. М. Лозовский, О.Б. Стародубцева).

По нашему мнению, одно из наиболее удачных определений финансового механизма дано С. Юрием. Он выделяет такие элементы финансового механизма: финансовые методы (финансовое оперативное управление, финансовое планирование, финансовое обеспечение, финансовое регулирование и финансовый контроль); финансовые рычаги, стимулы и санкции (налоги, сборы, проценты по кредитам, нормы финансирования и прочее); нормативно-правовое обеспечение (система нормативных и распорядительных документов органов управления) [9].

Однако, ощутимым недостатком в определениях финансового механизма является упущение в большин-

Таблица 1. Определение понятия финансовый механизм в современной экономической науке*

Определение	Автор(ы)
Финансовый механизм – это совокупность финансовых методов и форм организации финансовых отношений, инструментов и рычагов влияния на социально-экономическое развитие общества.	В.В. Венгер [5]
Финансовый механизм – это совокупность форм и методов формирования и использования финансовых ресурсов, которые применяются с целью создания благоприятных условий для экономического и социального развития общества.	О.Д. Василик, К.В. Павлюк [6]
Финансовый механизм – совокупность финансовых методов и форм, инструментов и рычагов влияния на социально-экономическое развитие общества.	О.Р. Романенко, С.Я. Огородник, М.С. Зязюн, А.А. Славкова [7]
Финансовый механизм – это совокупность конкретных форм и методов обеспечения распределительных и перераспределительных отношений, образования доходов, фондов денежных средств.	О.П. Кириленко [8]
Финансовый механизм – совокупность конкретных финансовых методов и рычагов влияния на формирование и использование финансовых ресурсов в целях обеспечения функционирования и развития государственных структур, субъектов хозяйствования и населения.	С.И. Юрий, В.М. Федосов, Л.М. Алексеев [9]
Финансовый механизм – это совокупность методов и форм, инструментов и рычагов влияния на экономическое и социальное развитие общества в процессе осуществления распределительных и перераспределительных финансовых отношений.	Н.Е. Заяц, Т.Е. Бондарь [10]
Финансовый механизм – составная часть хозяйственного механизма, совокупность финансовых стимулов, рычагов, инструментов, форм и способов регулирования экономических процессов и отношений.	Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева [11]
Финансовый механизм – совокупность видов, форм организации финансовых отношений, специфических методов формирования и использования финансовых ресурсов и способов их количественного определения.	В.М. Родионова [12]
Финансовый механизм – это система управления финансами, предназначенная для организации взаимодействия финансовых отношений и фондов денежных средств с целью оптимизации их влияния на конечные результаты производства.	А.М. Поддерегин, Л.Д. Буряк, Г.Г. Нам [13]
Финансовый механизм – это система финансовых форм, методов, рычагов и инструментов, которые используют в финансовой деятельности государство и предприятия при соответствующем нормативном, правовом и информационном их обеспечении, а также при соответствующей финансовой политике на микро- и макроуровне.	А.Н. Ковалюк [14]

* Источник: составлено автором на основании [5—14].

стве случаев перечня источников обеспечения использования финансовых методов и рычагов. Кроме того, понятие финансового механизма неотделимо от финансовой политики государства, которая определяет функции финансового механизма и его связь с государственной экономической политикой.

Указанный недостаток в значительной мере был исправлен в исследованиях О.М. Ковалюка, который дополнил структуру финансового механизма информационным обеспечением и наиболее удачно отобразил его структуру схематично, как составляющую финансовой системы, без отображения регулятивных рычагов [15].

Учитывая, что финансовый механизм показывает, с помощью чего можно осуществлять финансовое воздействие и как это делать, в его составе целесообразно выделить финансовые методы, инструменты и рычаги, элементы обеспечения (правового, информационного и нормативного). Обобщая подходы ученых к определению финансового механизма, его структуру можно представить в виде обобщенной схемы (рис. 1).

Обобщая исследования различных ученых в сфере финансового механизма, можно заключить, что под финансовым механизмом понимается совокупность форм и методов, инструментов и рычагов влияния на экономическое и социальное развитие в процессе осуществления распределительных и перераспределительных отношений. Финансовый механизм представлен как схема практического использования финансовых рычагов, направленных на регулирование различных процессов или объектов в системе управления на различных уровнях.

Принимая во внимание тот факт, что объектом нашего исследования является не просто финансовый ме-

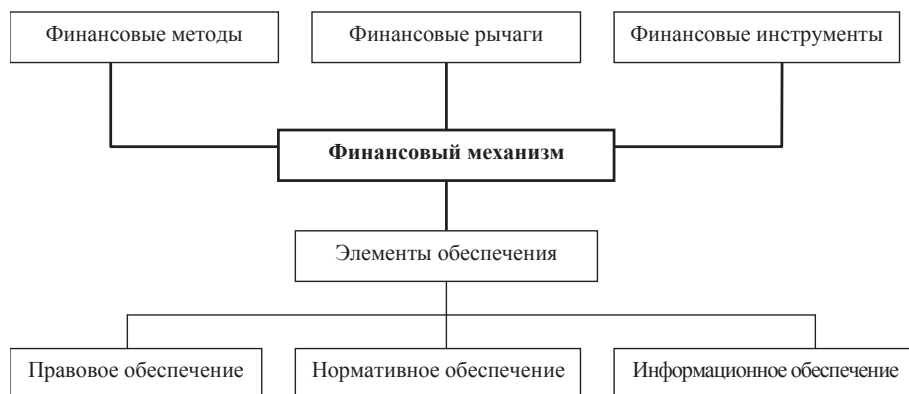


Рис. 1. Структура финансового механизма*

* Источник: составлено автором на основании [9; 14; 15].

ханизм, а финансовый механизм государственного регулирования социально-экономического развития, необходимо также рассмотреть категорию "механизм государственного регулирования".

К определению понятия "механизм государственного управления", или "механизм государственного регулирования", по-разному подходили известные зарубежные и отечественные ученые.

Так, по мнению Г. Атаманчука, механизм управления — это составная часть системы управления, обеспечивающая воздействие на факторы, от состояния которых зависит результат деятельности управленческого объекта [16]. К тому же, по мнению автора, механизмом может быть само государство, если рассматривать его как форму общественного самоуправления [17].

В свою очередь, Ф. Шамхалов под механизмом государства в широком смысле определяет механизм практической реализации государственной власти, а в узком — конкретное средство влияния государства на общество для решения поставленных задач или разрешения противоречий [18].

Учитывая все вышеизложенное, финансовый механизм государственного регулирования — это гибкое звено системы государственного управления, включающее в себя совокупность организационных, нормативных и правовых форм, финансовых методов, инструментов, рычагов, используемых для достижения определенных целей в процессе формирования и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств для обеспечения устойчивого социального и экономического развития общества при соответствующем нормативно-правовом и информационном обеспечении.

Основой качественного государственного регулирования социально-экономического развития является обеспечение эффективного распределения централизованных финансовых и кредитных ресурсов на государственном уровне в объемах, необходимых для поддержания влияния государства на развитие экономических процессов в регионах, для покрытия первоочередных и непредвиденных расходов и создания необходимых условий для расширения базы распределения финансовых ресурсов. С этой позиции в финансовом механизме государственного регулирования заложена система финансовой децентрализации управленческих функций, что, в свою очередь, не противоречит необходимости централизованного влияния на экономику в рыночных условиях.

ВЫВОДЫ

Как показывает проведенный анализ теоретических источников, в отечественной литературе определение понятия "финансовый механизм государственного регулирования социально-экономического развития" отсутствует. По нашему мнению, можно дать следующее определение рассматриваемого понятия: финансовый механизм государственного регулирования социально-экономического развития — совокупность финансовых ме-

тодов, инструментов и рычагов государственного регулирования, направленных на обеспечение устойчивого социально-экономического развития, разрешение возникающих противоречий как на общегосударственном, так и на местном уровнях.

Литература:

1. Слободяник, Ю. Б. Становлення та розвиток поняття "фінансовий механізм підприємств" / Ю. Б. Слободяник // Економіка: проблеми теорії та практики: збірник наукових праць. — Дніпропетровськ: ДНУ, 2007. — Вип. 224. — Т. 4. — С. 1065—1075.
2. Пессель М.А. Финансово-кредитный механизм интенсификации общественного производства / М.А. Пессель. — М.: Финансы, 1977. — С. 23.
3. Роль финансов в социально-экономическом развитии страны / Под ред. Г.В. Базаровой. — М., 1986. — С. 17.
4. Самаруха В.И. Формирование и развитие финансового механизма автотранспортных предприятий / В.И. Самаруха. — Иркутск: Изд-во Иркут. ун-та, 1990. — 152 с.
5. Венгер В.В. Фінанси: навч. пос. [для студ. вищ. навч. закл.] / В.В. Венгер. — К.: Центр учбової літератури, 2009. — 432 с.
6. Василик О.Д. Державні фінанси України [підручник] / О.Д. Василик, К.В. Павлюк. — К.: Центр навчальної літератури, 2004. — 608 с.
7. Фінанси: Навч.-метод. посіб. [для самост. вивч. дисципліни] / О.Р. Романенко, С. Я. Огородник, М.С. Зязюн, А.А. Славкова. — [2-ге вид., перероб. і доп.]. — К.: КНЕУ, 2003.
8. Кириленко, О.П. Фінанси. (Теорія та вітчизняна практика): навч. посіб. / О.П. Кириленко. — Тернопіль: Астон, 2002. — 212 с.
9. Фінанси: підручник. / [С.І. Юрій, В.М. Федосов, Л.М. Алексеев та ін.]; за ред. С.І. Юрія, В.М. Федосова. — К.: Знання, 2008. — 611 с.
10. Заяц Н.Е. Теория финансов: [учеб. пособие] / Н.Е. Заяц, М.К. Фисенко, Т.Е. Бондарь. — Мн.: Выш. Шк., 1998. — 368 с.
11. Райзберг Б.А. Современный экономический словарь / Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцев. [5-е изд., перераб. и доп.]. — М.: ИНФРА-М, 2007. — 495 с.
12. Финансы / [В. М. Родионова, В. Я. Вавилов, Л.И. Гончаренко и др.]; под ред. В. М. Родионовой. — М.: Финансы и статистика, 1995. — 432 с.
13. Поддєрьогін А.М., Буряк Л.Д., Нам Г.Г. та ін. Фінанси підприємств: підручник / А.М. Поддєрьогін, Л.Д. Буряк, Г.Г. Нам. [2-ге вид., перероб. та доп.]. — К.: КНЕУ, 1999. — С. 18.
14. Ковалюк О.М. Фінансовий механізм організації економіки України (проблеми теорії і практики): [Наук. моногр.] / О.М. Ковалюк. — Львів: Видавничий центр Львівського національного університету ім. І. Франка, 2002. — С. 22.
15. Ковалюк О.М. Методологічні основи фінансового механізму / О.М. Ковалюк // Фінанси України. — 2003. — № 4. — С. 51—59.
16. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: [Курс лекций] / Г.В. Атаманчук. — М.: Юрид. лит., 1997. — 400 с.
17. Атаманчук Г.В. Государственное управление (организационно-функциональные вопросы): [учеб. пособие] / Г.В. Атаманчук. — М.: ОАО НПО "Экономика", 2000. — 302 с.
18. Шамхалов Ф.И. Теория государственного управления: [монография] / Ф.И. Шамхалов. — М.: ЗАО "Изд-во "Экономика", 2002. — 638 с.

Стаття надійшла до редакції 29.08.2012 р.