

*Д. В. Нехайчук,
к. э. н., доцент, Таврический национальный университет
им. В. И. Вернадского*

О ПРОБЛЕМАТИКЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

В статье автором показана важность влияния активной инвестиционной деятельности на уровень развития региона. Доказан положительный эффект создания привлекательных условий работы для инвесторов в регионе на примере Крыма. Внесены предложения по совершенствованию правового регулирования инвестиционной деятельности в части разработки комплексного законодательного акта по развитию территории.

The author shows the importance of active investment activity to the level of development of the region in this article. In this paper we prove the positive effect of creating working conditions for investors in the region as an example of the Crimea. Made proposals to improve regulation of investment activities on the development of a comprehensive legislation to promote the Territory.

Ключевые слова: инвестиционная деятельность, инвестор, регион, развитие, инвестиционный проект, налоговые льготы.

Key words: investment, investor, region, development, investment projects, tax breaks.

ВВЕДЕНИЕ

Инвестиционная деятельность является фактором, который существенно влияет на развитие экономики региона. Без инвестиционной поддержки его экономика не получит достаточного количества необходимых для развития ресурсов, что, в свою очередь, отрицательно отразится и на социальной сфере. Именно поэтому в современных экономических условиях особое значение имеет вопрос формирования действенного финансово-инвестиционного механизма на региональном уровне, который должен оказывать содействие активизации инвестиционной деятельности.

ОБЗОР ИССЛЕДОВАНИЙ

Подтверждением сказанного выше являются работы отечественных научных сотрудников Г. Голуба и Г. Стеблия, которые отмечают: "Необходимым условием развития экономики является высокая инвестиционная активность, которая обеспечивается путем увеличения реализованных инвестиционных ресурсов и наиболее эффективного их использование в приоритетных сферах национальной экономики. Именно инвестиции формируют производ-

ственный потенциал на новой научно-технической базе и характеризуют конкурентные позиции стран на мировых рынках" [1, с. 134].

Оценивая экономическое состояние регионов Украины, Б.Пшик констатирует: "Стабилизация экономической и социальной среды любого региона требует формирования благоприятного инвестиционного, социального и правового климата, эффективного формирования как внутренних, так и внешних инвестиционных ресурсов с дальнейшим их размещением в разнообразных областях экономики, научно-технической и социальной сферах" [2, с. 127]. Похожей позиции придерживается С. Ищук [3, с. 389].

ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМАТИКИ

Инвестиционный процесс является неотъемлемой составляющей стабильного развития экономики Украины в целом и ее регионов, его основной предпосылкой. От темпов и качества функционирования инвестиционных механизмов зависит уровень удовлетворения нужд экономики в финансовых ресурсах, а соответственно и все качественные и количественные показатели ее дальнейшего развития.

Механизм инвестирования экономики должен стать одним из главных направлений выхода из кризисного состояния украинской экономики путем внедрения: собственных государственных капиталовложений, налогового инвестирования, политики ускоренной амортизации, создания благоприятного инвестиционного климата для привлечения иностранных инвестиций.

Финансовый механизм инвестирования в экономику региона включает:

1) определение важнейших направлений инвестиционной деятельности;

2) разработку инвестиционного портфеля региона и оперативное управление им путем:

— выбора форм и источников финансирования;

— оптимизации состава и источников инвестиционных ресурсов;

— оценки инвестиционной привлекательности отдельных инвестиционных проектов и выбора наиболее эффективных из них;

3) усовершенствование форм и методов привлечения инвестиций в экономику региона.

Проведя исследование действующих механизмов реализации региональной инвестиционной деятельности, мы выделили те, которые наиболее распространены в Украине.

1. Финансирование инвестиционного проекта в регионе за счет средств финансовых учреждений.

2. Финансирование инвестиционных проектов за счет бюджетных средств.

3. Вложение средств иностранными инвесторами.

По мнению некоторых отечественных научных сотрудников, единственной реальной возможностью получить средства для реализации проектов по развитию, модернизации, расширению существующих производств, а также созданию новых, являются обращения к иностранным источникам инвестиционных ресурсов [4, с. 30].

Особенно важным и действенным является этот механизм в приграничных регионах. Оценивая состояние развития и роль механизма иностранного инвестирования в украинской региональной инвестиционной деятельности, отметим, что иностранные инвестиции представляют в разных регионах лишь 3—10 % от общего количества инвестированных средств. Это свидетельствует о низкой заинтересованности иностранных инвесторов в части вложения средств в экономику Украины.

ИЗЛОЖЕНИЕ ОСНОВНОГО МАТЕРИАЛА

Развитие иностранного инвестирования в Украине и ее регионах тор-

мозит группа факторов. К ним, прежде всего, относят [5, с. 13]:

- несовершенство юридической базы, которая теоретически призвана защищать интересы и собственность как зарубежных, так и отечественных инвесторов;

- незавершенность процессов приватизации, прежде всего приватизации земли и земельных участков, на которых размещены приватизированные объекты;

- отсутствие долгосрочной взвешенной политики государства в части привлечения иностранных инвестиций и создания благоприятных условий для их эффективного использования.

Государственная поддержка инвестиционной деятельности нашла в Украине свое проявление в создании специальных (свободных) экономических зон. Правовые основы создания и существования СЭЗ в Украине определяются Законом Украины "Об общих основах создания и функционирования специальных (свободных) экономических зон" и законами относительно создания территорий приоритетного развития и СЭЗ в разных регионах Украины.

Что касается Автономной Республики Крым, то для активизации привлечения иностранных инвестиций в регион был принят Закон Украины от 21 декабря 2000 года № 2189-III "О специальном режиме инвестиционной деятельности на территориях приоритетного развития и специальной экономической зоне "Порт Крым" в Автономной Республике Крым".

Целью внедрения специального режима инвестиционной деятельности на территориях приоритетного развития и создания специальной экономической зоны "Порт Крым" в Автономной Республике Крым являлось:

- привлечение инвестиций в сферу производства, здравоохранения, отдыха и туризма, сельского хозяйства;

- сохранение существующих и создание новых рабочих мест;

- внедрение новейших технологий;

- развитие внешнеэкономических связей;

- увеличение объемов высококачественных товаров и услуг;

- создание современной производственной, транспортной и рыночной инфраструктуры;

- сохранение и эффективное использование природных ресурсов.

В соответствии с этим были введены специальные режимы инвестиционной деятельности на таких территориях региона:

- "Большая Ялта" (в административно-территориальных границах городов Ялты и Алушки, поселков городского типа Гузуф, Массандра, Ливадия, Гаспра, Кореиз, Симе-

из, Форос, Краснокаменка, Виноградное, Курпаты, Ореанда, Никита, Восход, Отрадное, Советское, Береговое, Голубой Залив, Кацевели, Парковое, Понизовка, Санаторное, поселков Даниловка, Линейное, Партизанское, Высокогорное, Горное, Куйбышево, Охотничье, Олива, села Опolzнево.

- "Алушта" (в административно-территориальных границах города Алушты, поселка городского типа Партенит, поселков Розовый, Лаванда, Семидворье, Виноградный, Лазурное, Бондаренково, Утес, Чайка, сел Изобильное, Верхняя Кутузовка, Нижняя Кутузовка, Лучистое, Малый Маяк, Запрудное, Кипарисное, Лавровое, Нижнее Запрудное, Пушкино, Малореченское, Генеральское, Рыбачье, Солнечногорское, Приветное, Зеленогорье);

- "Судак" (в административно-территориальных границах города Судак, поселка городского типа Новый Свет, поселка Миндальное, сел Веселое, Грушевка, Переваловка, Холодовка, Дачное, Лесное, Междуречье, Ворон, Морское, Громовка, Солнечная Долина, Богатовка, Прибрежное).

- "Феодосия" (в административно-территориальных границах города Феодосия, поселков городского типа Коктебель, Орджоникидзе, Приморский, Щebetовка, Курортное, сел Береговое, Степное, Наниково, Насыпное, Ближнее, Виноградное, Краснокаменка, Пионерское, Подгорное, Солнечное, Южное);

- "Сиваш" (в административно-территориальных границах городов Красноперкопск, Армянск и Красноперкопского района);

- "Керчь" (в административно-территориальных границах города Керчь, за исключением территорий, отнесенных к специальной экономической зоне "Порт Крым");

- "Восточный Крым" (в административно-территориальных границах Ленинского района).

Воспользоваться специальным режимом инвестиционной деятельности могли только юридические лица, реализующие инвестиционный проект стоимостью, эквивалентной не менее:

- 100 тыс. долларов США — в деятельности по сохранению исторического и природного достояния, по исследованиям и разработкам в сфере информатизации, культуры и спорта, услуг населению, очистки территорий, в лесном хозяйстве, в производстве спортивных и галантерейных товаров, игрушек, сувенирных изделий;

- 200 тыс. долларов США — в деятельности по здравоохранению и социальной помощи, сельском и рыбном хозяйстве, пищевой, текстильной промышленности и промышленности по переработке сель-

скохозяйственной продукции, производстве мебели, древесины и изделий из древесины;

- 500 тыс. долларов США — в деятельности санаторно-курортных учреждений, гостиниц и ресторанов, сфере транспорта и связи, в строительстве, обработке отходов, оказании услуг в сфере туризма, отдыха и развлечений;

- 1 млн долларов США — в добывающей, обрабатывающей промышленности, в производстве электроэнергии, газа и воды.

Предприятия, инвестиционные проекты которых были утверждены и зарегистрированы в установленном порядке, получали следующие льготы.

1. Освобождались от уплаты ввозной таможенной пошлины на период реализации инвестиционных проектов, но не более чем на пять лет, субъекты предпринимательской деятельности, которые ввозили на таможенную территорию Украины — на территории приоритетного развития — для нужд собственного производства, связанного с реализацией этих инвестиционных проектов:

- материалы и сырье, перечень и объемы ввоза которых определяются в порядке, установленном Советом министров Автономной Республики Крым;

- оборудование, оснащение и комплектующие к ним.

2. Освобождались от уплаты налога на добавленную стоимость на период реализации инвестиционных проектов, но не более чем на пять лет, операции по ввозу (пересылке) на таможенную территорию Украины — на территории приоритетного развития — субъектами предпринимательской деятельности для нужд собственного производства, связанного с реализацией этих инвестиционных проектов в порядке, установленном Законом, оборудование, оснащение и комплектующие к ним.

3. Освобождалась на три года от уплаты налога на прибыль в части, полученной от освоения инвестицией действующего, вновь созданного, перепрофилированного, реструктуризированного предприятия, которое реализует в установленном порядке инвестиционный проект. Прибыль таких предприятий, полученная от реализации инвестиционного проекта с четвертого по шестой год включительно, облагалась налогом по ставке в размере 50 % действующей ставки налогообложения.

4. Освобождались от платы за землю на период освоения земельного участка (планирования территории, строительства объектов инфраструктуры и т.п.), но не более чем на пять лет, субъекты предпринимательской деятельности, реализующие в установленном Законом порядке инвестиционные проекты.

По состоянию на 01.10.2006 г. (до введения моратория на реализацию Закона) на территории Автономной Республики Крым действовали 34 инвестиционных проекта общей стоимостью 370,0 млн долл. США (из общего объема инвестиций по проектам инвестиции в основной капитал составляют 89,4%).

Из запланированного объема 83,9% инвестиций поступили в виде денежных средств, из которых 20,6% — кредитные средства. В форме движимого и недвижимого имущества получено 2,5% инвестиций, 13,3% составляют реинвестиции.

Большая часть вложений в реализуемые инвестиционные проекты приходится на долю украинских инвестиций — 245,2 млн долл. США, или 66,3% общего объема. Собственные средства предприятий составляют 37,9%, кредиты коммерческих банков — 17,5% общего объема инвестирования. Доля иностранных инвестиций составляет 33,7% сметной стоимости проектов (124,8 млн долл. США).

Более всего финансировались инвестиционные проекты по ТПП "Алушта", "Большая Ялта", "Керчь".

С начала реализации инвестиционных проектов в экономику АР Крым поступило 247,8 млн долл. США. Иностранные инвестиции получены в объеме — 58,4% от предусмотренного проектами объема, украинские — 72,1%.

Наибольший объем полученных инвестиций направлен на развитие предприятий промышленности — 44,8%; предприятий сферы гостиниц и ресторанов — 43,1% общего объема инвестиций, полученных с начала реализации инвестиционных проектов.

За период функционирования инвестиционных проектов создано 2949 новых рабочих мест и сохранено 13101 рабочее место.

По оперативным данным, на 1 октября 2010 года на ТПП и СЭЗ "Порт Крым" автономии утверждено и функционируют 12 инвестиционных проектов общей стоимостью 263,2 млн долл. США (в т.ч. на ТПП — 11 проектов стоимостью 258,2 млн долл. США и на СЭЗ "Порт Крым" — 1 проект стоимостью 5,0 млн долл. США).

Анализируя влияние на развитие экономики АР Крым, можно сказать что от принятия Закона "О специальном режиме инвестиционной деятельности на территориях приоритетного развития и специальной экономической зоне "Порт Крым" в Автономной Республике Крым" был получен значительный экономический эффект и определенные цели были достигнуты.

Автономная Республика Крым всегда была привлекательна для инвесторов, но из-за отсутствия государственных гарантий и нестабильной экономической и политической ситуации на протяжении последне-

го времени наблюдается тенденция к снижению поступлений иностранных инвестиций. Поэтому развитие Автономной Республики Крым требует государственного регулирования. В частности это, на наш взгляд, касается необходимости разработки комплексного Закона Украины "Об основах развития Автономной Республики Крым и особенности осуществления инвестиционной деятельности на ее территории", который должен предусматривать расширение льгот и возможностей для инвесторов. Преимуществами предлагаемых действий по разработке нового Закона мы отмечаем следующие.

— Новый закон должен предусматривать предоставление льгот по налогообложению и уплате таможенных пошлин на всей территории Крыма, что значительно расширит возможности регионов автономии по привлечению инвесторов и развитию экономики республики в целом.

— Новый нормативно-правовой акт должен освобождать субъектов предпринимательской деятельности, получивших свидетельство о регистрации инвестиционного проекта, от уплаты налога на прибыль до 2020 года, что является очень важным при реализации крупных и долгосрочных инвестиционных проектов.

— Необходимо предусмотреть освобождение от уплаты НДС при ввозе на территорию Украины (территорию автономии) оборудования и комплектующих к нему, используемых в процессе реализации инвестиционного проекта. Эта норма позволит значительно снизить затраты предприятий при ввозе импортного оборудования, причем льготы должны распространяться на всю территорию региона. Введение таких льгот будет стимулировать развитие производства и внедрение новых энергосберегающих технологий во всех отраслях Крыма.

Исходя из результатов, полученных в ходе реализации инвестиционных проектов в период действия Закона Украины "О специальном режиме инвестиционной деятельности на территориях приоритетного развития и специальной экономической зоне "Порт Крым" в Автономной Республике Крым", можно сделать вывод, что принятие нового Закона Украины "Об основах развития Автономной Республики Крым и особенностях осуществления инвестиционной деятельности на ее территории" позволит значительно улучшить инвестиционный климат на территории республики, обеспечит приток инвестиций во все отрасли экономики автономии и будет стимулировать обновление оборудования и технологий.

В настоящее время зарегистрировано более 200 инвестиционных предложений, требующих к себе вни-

мания. Для анализа регуляторного влияния Законопроекта было рассмотрено 70 инвестиционных предложений, которые выполняют требования предлагаемого Законопроекта.

Как видно из табл. 1, субъекты хозяйствования смогут реализовать проектов на общую сумму инвестиций 12 869 389 тыс. долл. США и увеличить объем реализации на 44 497 425 тыс. долл. США за период действия предлагаемого Законопроекта (до 2020 года).

Реализация данных проектов позволит создать/сохранить 28091 рабочих мест за весь период действия предлагаемого нормативно-правового акта.

Если рассматривать ситуацию на уровне государства, то результативность предложения очевидна:

— преобразование Автономной Республики Крым в "стабильный плацдарм" геоэкономического лидерства Украины в Черноморском регионе;

— снижение уровня безработицы, повышение социальной защищенности населения;

— увеличение поступлений во все уровни бюджетов.

Как видно из табл. 2, в случае принятия предложения, ожидаемые поступления в бюджеты разных уровней будут выше на 8 893 167 тыс. грн.

При недопоступлении таможенной пошлины и налога на прибыль в размере 5 932 288 тыс. грн. государство не возмещает НДС на приобретенное импортное оборудование в размере 14 825 455 тыс. грн.

В случае принятия Законопроекта, предприятие не имеет налогового кредита по закупленному импортному оборудованию, а следовательно период уплаты НДС по налоговым обязательствам наступает в рамках действия предлагаемого Законопроекта и равен 5 407 539 тыс. грн.

В случае непринятия Законопроекта, к 2020 году налоговый кредит предприятий будет составлять 9 417 917 тыс. грн.

С учетом проанализированных расчетных ожидаемых результатов, принятие предложенного регуляторного акта, на наш взгляд, позитивно отразится как на субъектах хозяйствования, так и гражданах, и государстве в целом.

Однако справедливым будет, если не все субъекты могут использовать предлагаемые нормы, определенные нормативном акте, в частности должны быть предусмотрены следующие ограничения:

— инвестиционный проект должен реализовываться на территории Автономной Республики Крым;

— субъект хозяйствования, осуществляющий реализацию инвестиционного проекта, должен быть зарегистрирован на территории региона;

— инвестиционный проект дол-

жен реализовываться исключительно на основе новейших энергосберегающих или экологически приемлемых технологиях, связанных с модернизацией действующих или созданием новых производств (предприятий), направленных на сохранение и создание новых рабочих мест;

— инвестиционным проектом должно быть предусмотрено вложение в объект инвестиционной деятельности инвестиции, эквивалентной не менее 3 млн долл. США (для малых предприятий — не менее 500 тыс. долл. США);

— инвестиционным проектом необходимо предусмотрено условия сохранения количества заявленных рабочих мест в течение реализации инвестиционного проекта.

Для обеспечения дополнительных источников финансирования развития Автономной Республики Крым мы предлагаем создать Фонд развития Автономной Республики Крым. Предлагаются следующие источники формирования средств Фонда развития Крыма:

— вклады физических и юридических лиц в денежном виде;

— взносы, имеющие целевой характер (гранты, донорская и материально-техническая помощь);

— другие источники, не запрещенные законодательством.

Кроме правовой составляющей, мы предлагаем создать и новый институт — Агентство регионального развития. Основной задачей Агентства регионального развития должна стать подготовка и сопровождение реализации инвестиционных проектов на территории Автономной Республики Крым по принципу "единое инвестиционное окно". Принцип "единое инвестиционное окно" должен предусматривать содействие и организацию взаимодействия представителей органов исполнительной власти и местного самоуправления, их разрешительных центров и других органов, наделенных соответствующими полномочиями по выдаче (переоформлению, выдаче дубликатов, аннулированию и т.п.) документов и согласований, необходимых для реализации инвестиционных проектов на территории Автономной Республики Крым.

Таблица 2. Ожидаемые поступления в бюджеты разных уровней в период действия предлагаемого к рассмотрению регуляторного акта, тыс. грн.

Вид налогов и сборов	В случае поддержки предложения (принятия регуляторного акта)	В случае отказа от предложения (непринятия регуляторного акта)
НДС	5 407 539	- 9 417 917
Таможенная пошлина		1 482 546
Налог на прибыль		4 449 743
Налоги и сборы с фонда оплаты труда	4 063 576	4 063 576
Итого налогов и сборов	9 471 115	577 948

Рассчитано автором.

Таблица 1. Основные характеристики рассматриваемых инвестиционных предложений

Показатель	Значение
Количество рассматриваемых инвестиционных предложений, которые соответствуют условиям предлагаемого к рассмотрению регуляторного акта	70
В т.ч. объем инвестиций по которым более 3 млн долл. США	52
В т.ч. объем инвестиций по которым более 500 тыс. долл. США, но менее 3 млн долл. США	18
Общий объем инвестиций по данным 70 инвестиционным предложениям, тыс. долл. США	12 869 389
В т.ч. ожидаемая закупка импортного оборудования, тыс. долл. США	9 265 909
Предполагаемый объем реализации товаров, работ, услуг в период действия предлагаемого регуляторного акта (с 2011 г. по 2020 г.) данными субъектами, тыс. долл. США	44 497 425
Планируемое количество создаваемых/сохраняемых рабочих мест	28 091

Рассчитано автором.

ВЫВОДЫ

Совершенствование правового регулирования инвестиционной деятельности, в частности для привлечения иностранных инвестиций путем принятия предложений о разработке и принятии Законопроекта "Об основах развития Автономной Республики Крым и особенности осуществления инвестиционной деятельности на ее территории" должно способствовать стабильному повышению уровня жизни населения на территории Автономной Республики Крым. Для граждан, проживающих на территории Крыма, принятие этого Законопроекта не будет нести никакой финансовой нагрузки. Наоборот, существуют положительные моменты, такие как создание новых рабочих мест, увеличения занятости и доходов населения и т.п.

Что касается субъектов хозяйствования, то Законопроектом предусмотрены приоритетные направления развития Автономной Республики Крым на основе конкурентоспособного, структурно сбалансированного и развитого инновационно-инвестиционного потенциала республики, использования транспортно-коммуникационных, рекреационных, биоклиматических, минерально-сырьевых, производственно-технических преимуществ.

Для участников зарегистрированных инвестиционных проектов будет существовать дополнительные льготы, поддержка, государственные (местные) гарантии.

Литература:

1. Голуб Г.Г., Стеблій Г.Я. Перспективи активізації залучення іноземних інвестицій в економіку України // Соціально-економічні дослідження в перехідний період. Ринкова трансформація України: проблеми та перспективи (Зб. наук. праць). Вип. 1 (XLV) / НАН України. Інститут регіональних досліджень. Відп. ред. академік НАН України М.І. Долішній. — Львів, 2004. — С. 134—138.

2. Пшик Б.І. Удосконалення системи управління інвестиціями в контексті формування регіональної інвестиційної стратегії // Соціально-економічні дослідження в перехідний період. Економічні проблеми ринкової трансформації України (Зб. наук. праць). Вип. 1 (XXXIX) / НАН України. Інститут регіональних досліджень. Відп. ред. академік НАН України М.І. Долішній. — Львів, 2003. — С. 127—143.

3. Ішук С.О. Формування інвестиційних програм розвитку виробничого потенціалу регіонів // Соціально-економічні дослідження в перехідний період. Транскордонне співробітництво, ринкова інфраструктура та фінансово-інвестиційна діяльність (Зб. наук. праць). Вип. 6 (XXXVII) / НАН України. Інститут регіональних досліджень. Відп. ред. академік НАН України М.І. Долішній. — Львів, 2002. — С. 388—395.

4. Петренко В.П., Жкутяк З.В. та інші. Як отримати іноземну інвестицію?! Практичний посібник для підприємців. — Івано-Франківськ.: Регіональне агентство економічного розвитку, 1997. — 68 с.

5. Долішній М.І. Внутрішньодержавна і міжнародна регіональна інтеграція в Україні: головна мета і стратегічні цілі розвитку // Соціально-економічні дослідження в перехідний період. Механізми реалізації регіональної політики (збірник наукових праць). Випуск 2 (XL) / НАН України. Інститут регіональних досліджень. Частина 1. — Львів, 2003. — С. 6—13.

Стаття надійшла до редакції 12.10.2010 р.